



Parlamentul României  
Senat

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 137 /13 mai 2024

**RAPORT**

*asupra*

***Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe***

***(L243/2024)***

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L243/2023 din data de 29 aprilie 2024, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra ***Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe***, inițiator: *Guvernul României*.

Proiectul legislativ are ca obiect abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, în domenii care nu fac obiectul legilor organice, în perioada de la încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2024 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de a doua sesiune ordinară a anului 2024.

În practica parlamentară, legile de abilitare au fost adoptate, de regulă, înainte de încheierea sesiunilor parlamentare ordinare, astfel încât Guvernul să fie împuternicit de a emite ordonanțe pe durata vacanței parlamentare, în domeniile limitativ prevăzute de legea de abilitare în cauză.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și a transmis un aviz favorabil, cu observații și propuneri.

Comisia pentru transporturi și infrastructură a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia economică, industrii și servicii a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru tineret și sport a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a avizat favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru administrație publică a avizat favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a avizat favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru cultură și media a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

În ședința din 13 mai 2024, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat proiectul de lege și avizele primite, și au hotărât să adopte, cu **majoritate** de voturi ale senatorilor prezenți, un **raport de admitere, fără amendamente**.

La dezbaterile inițiativei legislative, au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului în vigoare, din partea Guvernului, domnul Nini Săpunaru, **Departamentul pentru relația cu Parlamentul, precum și reprezentanți din ministerele vizate de proiectul de lege**.

Guvernul își propune să emită, în condițiile art. 1 din proiectul de lege, pe perioada vacanței parlamentare, de la încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2024 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2024, ordonanțe în următoarele domenii:

**I. FINANȚE ȘI ECONOMIE:**

**II. DEZVOLTARE, LUCRĂRI PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIE:**

**III. AFACERI INTERNE:**

**IV. MUNCĂ ȘI SOLIDARITATE SOCIALĂ:**

**V. SĂNĂTATE:**

**VI. TRANSPORTURI ȘI INFRASTRUCTURĂ:**

**VII. INVESTIȚII ȘI PROIECTE EUROPENE:**

**VIII. CULTURĂ:**

**IX. SPORT:**

## **X. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.**

De-a lungul timpului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost de acord cu emiterea de ordonanțe în aceste domenii, prezentate mai sus, cu precizarea că reglementările care urmează să se adopte, printr-un proiect de ordonanță elaborat în baza legii de abilitare, nu trebuie să vizeze dispoziții care au caracter organic. Desigur, fie că modifică un act normativ, fie că este un act normativ primar, o ordonanță simplă de Guvern nu poate să cuprindă dispoziții cu caracter organic, întrucât, în caz contrar, ar fi neconstituțională.

Consiliul Legislativ precizează, în mod consecvent - cu privire la proiectele de lege având acest obiect de reglementare, că "(...) întrucât, potrivit prevederilor art. 115 alin. (1) din Constituție, abilitarea Guvernului se face doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice, delegarea legislativă nu poate privi decât aspecte diferite de cele care, potrivit Constituției, se reglementează numai prin lege organică, așa cum a reținut și Curtea Constituțională prin Decizia nr. 355/2014, chiar dacă, dată fiind formularea generică a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, unele dintre acestea se referă la legi adoptate în regim de lege organică.". De asemenea, "(...) intervențiile legislative trebuie să aibă în vedere doar dispozițiile cu caracter ordinar din cuprinsul respectivelor acte normative, întrucât, așa cum a statuat Curtea Constituțională, în jurisprudența sa, „printr-o lege ordinară se pot modifica dispoziții dintr-o lege organică, dacă acestea nu conțin norme de natura legii organice, întrucât se referă la aspecte care nu sunt în directă legătură cu domeniul de reglementare al legii organice, în consecință, criteriul material este cel definitiv pentru a analiza apartenența sau nu a unei reglementări la categoria legilor ordinare sau organice. (...)” (Decizia nr.622/2016).”.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului **raportul de admitere, fără amendamente și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi luat în dezbateră și adoptare în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Legea fundamentală.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

*Președinte,*



*Senator Cristian-Augustin NICULESCU-ȚĂGĂRLAȘ*



*Secretar,*



*Senator Laura-Mihaela MĂGHER*



*Întocmit, consilier Costel Gruia*